

临沂市农业农村局文件

临农机字〔2022〕5号

关于印发《全市农机行业推进安全生产风险隐患双重预防体系建设工作实施方案》的通知

各县区农业农村局、高新区农业农村工作办公室：

为深入贯彻落实《全市工矿商贸企业安全生产风险隐患双重预防体系建设推进工作方案》的通知文件精神，按照市安委会有关工作部署，结合我市农机行业工作实际，特制定《全市农机行业推进安全生产风险隐患双重预防体系建设工作实施方

案》（以下简称《方案》）。现将《方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

附件：临沂市农机行业推进安全生产风险隐患双重预防体系建设工作实施方案

临沂市农业农村局

2022年5月6日

（此件主动公开）

全市农机行业推进安全生产风险隐患双重预防体系建设工作实施方案

构建安全生产风险辨识管控与隐患排查治理双重预防体系（以下简称双重预防体系），是党中央国务院、省委省政府、市委市政府加强和改进新时期安全生产工作的重要部署，是新形势下推动安全生产改革创新的重要举措，是落实安全生产主体责任、提升安全生产水平的治本之策。为全面深化双重预防体系建设，创新农机安全监管方式，构建农机安全生产长效机制，促进农机安全生产形势持续稳定向好，特制定本实施方案。

一、工作目标

全面落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以落实风险管控措施和隐患排查治理为核心，全面落实高质量发展的要求，在全市农业机械、农机驾驶操作人员、农机生产经营组织和农业机械维修网点全面推行双重预防，通过人员严管、过程严治，推动农机安全生产从治标为主向标本兼治、重在治本转变，从事后的调查处理向事前的预防、源头治理转变，从注重隐患排查治理向以针对风险点、危险源的风险管控为主的系统治理转变，全面提高农机安全生产防控

能力和水平，构建农机安全生产长效机制，从根本上防范农机事故发生。

二、工作目标

建立覆盖全市各县区、贯穿农机行业的双重预防体系和可考核、可智控、可追溯的新型监管机制，实现农业机械、农机驾驶操作人员、农机生产经营组织和农业机械维修网点达到安全水平，农机行业人员的行为安全能力和监管效能得到明显提升，农机生产安全事故得到有效遏制，安全生产形势持续稳定好转。

三、实施步骤

（一）培育试点，示范引领。2022年6月底前，各县区选择一批基础较好的农机生产经营组织、农业机械维修网点和农机专业合作社，作为本地双重预防体系建设试点企业重点培育。及时总结试点经验，在本辖区农机行业发挥示范引领作用。

（二）扩大覆盖，全面实施。2022年10月底前，各县区要在本辖区内全面推进双重预防体系建设，推动建立统一、规范、高效的双重预防机制。

（三）稳定运行，持续改进。2022年12月底前，全市农机行业双重预防体系实现稳定运行，并不断巩固成果，持续提升水平。

四、工作任务

（一）全面辨识风险，建立农机安全风险点清单。围绕农业机械、农机驾驶操作人员、农机生产经营组织、农机维修网点设备设施和农机专业合作社等农机安全生产各要素、各环节，从源头上全方位、全过程地辨识农机安全风险，建立风险点清单，做好农机安全生产双重体系建设基础工作。农机行业风险点主要可分为：拖拉机运输机组运输作业、拖拉机农田作业、联合收割机农田作业，农机维修网点电气电焊作业、临时用电、检维修作业等。各县区要按照上述分类，进一步细化具体风险点，建立本县区农机安全生产风险点清单。

（二）科学分级风险，建立分级管控风险清单。按照可能造成的事故等级后果及社会影响大小，对辨识出的农机安全生产风险点进行梳理分级，做到风险评价科学、分级恰当。农机安全风险从高到低可分为较大风险、一般风险和低风险。较大风险指可能造成较大及以上或较大社会影响农机事故的风险，包括：拖拉机运输机组运输作业、农机维修网点易燃易爆设施设备、农机维修网点电气电焊作业等。一般风险指可能造成一般农机事故的安全风险，包括：拖拉机田间作业、联合收割机田间作业，农机维修网点临时用电等。低风险指可能造成一般以下农机事故的安全风险，包括：农机维修网点检维修作业等。各县区要按照上述分级原则，对本辖区农机安全生产风险点进行评价分级，建立风险分级管控清单。

（三）明确管控措施，做好风险分级管控工作。针对农机安全风险特点和等级，制订并落实监管、应急和个体防护等方面的管控措施，实行动态差异化管理，切实增强风险管控的针对性、有效性。监管方面的管控措施主要包括严格农机牌证许可、定期开展农机检验、加强农机执法检查、强化安全宣传教育、落实农机从业人员安全生产主体责任等。应急方面的管控措施主要包括制定应急救援预案、配备应急救援装备、建立应急队伍、开展应急演练等。个体防护的管控措施主要包括农机驾驶人、农机修理工树立安全意识，掌握农机驾驶操作技能和防护技能、正确佩戴和使用个体防护用品等。

（四）建立完善农机安全隐患排查治理制度。基于农机安全风险管控措施，针对农机安全风险管控不到位而可能导致的安全隐患，制定切合实际的隐患排查治理清单，明确和细化隐患排查的事项、内容和频次。对排查出的隐患能立即整改的，要立即整改；不能立即整改的，要制定隐患整改方案，按时限要求认真整改。加强隐患整改的跟踪监管，隐患整改完成后，要及时进行验收，实现闭环管理，努力建立全员参与、全岗位覆盖、全过程衔接的闭环管理隐患排查治理机制。通过隐患排查治理，确保每一处风险点的管控措施不缺失、不弱化，把发生事故的概率降到最低。

（五）建立完善农机安全隐患排查职工奖励制度。保障农机安全生产资金投入，加强农机安全生产监督管理的装备和基础设施建设，将农机安全生产工作经费、国务院规定免征的农机安全监理行政事业性收费工作经费纳入政府财政预算，保障农机安全生产工作高效有序开展，督促各农机生产经营组织、农机维修网点设备设施和农机专业合作社理事长完善职工隐患排查奖励制度。

五、工作要求

（一）加强组织领导。各县区要认真学习、准确把握双重体系建设要求和意义，把建立双重预防体系作为创新农机安全监管工作方式，构建农机安全生产长效机制的重要举措，作为当前农机安全监管工作的主要抓手，统领农机安全监管各项工作，加强组织领导。要结合本地实际，按照本方案确定的各项工作目标和重点任务时间节点，制定具体的实施方案，细化量化各项工作任务，逐项、逐层、逐级地分解，逐一列出具体的推进时间表，按照任务分工，拉出清单，压实责任，确保完成年度工作目标和任务。

（二）压实工作责任。按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的原则，将所有农业机械、农机驾驶人、农机维修网点等农机安全监管对象及农机安全生产风险点

全部纳入农机安全生产管理体系，落实到具体岗位，压实工作责任，构建安全监管网格化、安全责任实名制的工作格局，实现农机安全监管不留盲区。

（三）加强宣传培训。要充分利用广播、电视、网络、报纸、微信等媒体平台，普及农机安全生产双重预防体系建设重要意义、基本知识和基本理念，为双重体系建设营造有利的舆论氛围。同时，组织开展双重体系建设业务培训，不断强化安全风险意识，掌握风险辨识、评估、管控和隐患排查治理的方法措施，提高双重体系建设能力。

（四）加大督导力度。将双重体系建设作为全年重点工作摆上农机工作重要议事日程，加强督导调度，定期研究双重预防体系建设工作进展情况，认真解决存在的突出问题，强力推进双重体系建设，并加大对各县区工作的督导力度。

